

# **Realizacja zadań PSP w zakresie kontroli działań zapobiegających poważnym awariom przemysłowym – wybrane aspekty**



**KOMENDA GŁÓWNA  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ**

# TYTUŁEM WSTĘPU – PODSAWY PRAWNE

*Dyrektywa SEVESO II* tzw. *COMAH*, wprowadziła w Unii Europejskiej wymagania bezpieczeństwa z zakresu zapobiegania poważnym awariom przemysłowym i ograniczania ich skutków.

Implementacji zapisów Dyrektywy SEVESO II dokonano w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) w TYTULE IV – POWAŻNE AWARIE.

Ponadto Państwowa Straż Pożarna prowadzi czynności kontrolno rozpoznawcze w zakładach dużego i zwiększonego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej na podstawie poniższych przepisów:

- art. 23 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667, z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno – rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną (Dz. U. Nr 225, poz. 1934),



# TYTUŁEM WSTĘPU – PODSTAWY PRAWNE <sup>cd</sup>

- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2003 r. Nr 5, poz. 58),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 4 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu informacji wymaganych do podania do publicznej wiadomości przez komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 78, poz. 712),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2002 r. w sprawie sposobu przedkładania wojewodzie informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska (Dz. U. Nr 175, poz. 1439),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 maja 2003 r. w sprawie wymagań, jakim powinien odpowiadać raport o bezpieczeństwie zakładu o dużym ryzyku (Dz. U. Nr 104, poz. 970 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2003 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać palny operacyjno-ratownicze (Dz. U. Nr 131, poz. 1219 z późn. zm.).



# TYTUŁEM WSTĘPU – PAP, ZAKŁAD

Według ustawy Prawo Ochrony Środowiska **poważna awaria przemysłowa** to zdarzenie (w zakładzie), w szczególności emisja, pożar lub eksplozja, powstałe w trakcie:

- procesu przemysłowego,
- magazynowania lub
- transportu,
- w których występuje jedna lub więcej niebezpiecznych substancji, prowadzące do natychmiastowego powstania zagrożenia życia lub zdrowia ludzi lub środowiska lub powstania takiego zagrożenia z opóźnieniem

Zgodnie z tą samą wykładnią jako **zakład** - rozumie się jedną lub kilka instalacji wraz z terenem, do którego prowadzący instalacje posiada tytuł prawny, oraz znajdującymi się na nim urządzeniami.



# PROWADZENIE CZYNNOŚCI KONTROLNO-ROZPOZNAWCZYCH

**Celem** przeprowadzania czynności kontrolno-rozpoznawczych jest:

- rozpoznanie zagrożeń,
- realizacja nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych,
- przygotowanie do działań ratowniczych.

Czynności kontrolne przeprowadza się **na podstawie**:

- rocznego planu czynności kontrolno-rozpoznawczych,
- zgłoszenia zakładu o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia pap,
- zlecenia starosty,
- polecenia sądu, prokuratora lub Najwyższej Izby Kontroli,
- zgłoszenia obiektu, dla którego przepisy wymagają wydania opinii przez PSP,
- zawiadomienie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta o stwierdzeniu zagrożenia życia lub zdrowia, niebezpieczeństwa powstania szkód majątkowych w znacznych rozmiarach lub naruszenia środowiska,
- wystąpienia istotnych nowych okoliczności w zakresie stanu bezpieczeństwa.



# PROWADZENIE CZYNNOŚCI KONTROLNO-ROZPOZNAWCZYCH

Do **zakresu** prowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych należą:

- kontrola przestrzegania przepisów przeciwpożarowych,
- ocena zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej rozwiązań technicznych zastosowanych w obiekcie budowlanym,
- ocena zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym,
- ustalenie spełnienia wymogów bezpieczeństwa w zakładzie stwarzającym zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej,
- rozpoznawanie możliwości i warunków prowadzenia działań ratowniczych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej,
- rozpoznawanie innych miejscowych zagrożeń,
- wstępne ustalanie nieprawidłowości, które przyczyniły się do powstania pożaru oraz okoliczności jego rozprzestrzeniania się,
- zbieranie informacji niezbędnych do wykonania analizy poważnej awarii przemysłowej i formułowanie zaleceń dla prowadzącego zakład.



# PROWADZENIE CZYNNOŚCI KONTROLNO-ROZPOZNAWCZYCH

Właściwy organ Państwowej Straży Pożarnej, w ramach czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych co najmniej raz w roku w zakładzie stwarzającym zagrożenie wystąpienia awarii przemysłowej, ustala spełnienie wymogów bezpieczeństwa, a w szczególności czy:

- podjęto środki zapobiegające wystąpieniu awarii przemysłowej;
- zapewniono wystarczające środki ograniczające skutki awarii przemysłowej

w zakładzie i poza jego granicami, uwzględniając skutki transgraniczne;

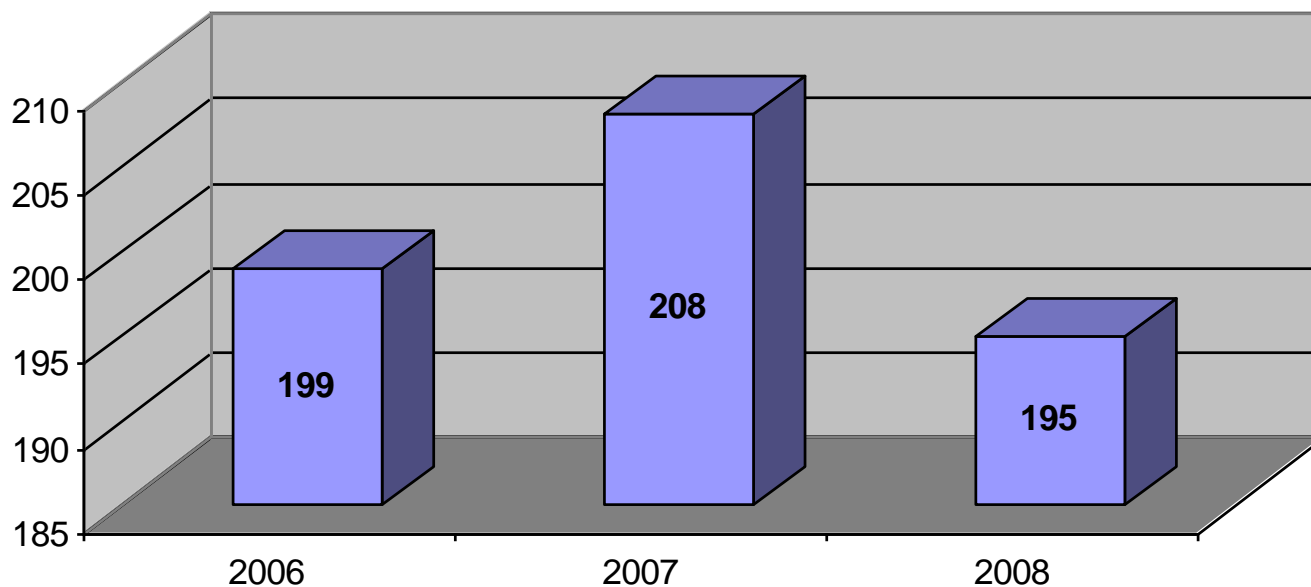
- dane zawarte w dokumentach, o których mowa w ustawie, takich jak:
  - zgłoszenie zakładu o zwiększonym ryzyku lub dużym ryzyku,
  - program zapobiegania awariom,
  - raport o bezpieczeństwie,
  - wewnętrzny plan operacyjno-ratowniczy,
  - informacje niezbędne do opracowania zewnętrznego planu operacyjno-ratowniczego, przedkładane właściwym organom Państwowej Straży Pożarnej – są rzetelne i odzwierciedlają stan bezpieczeństwa



# ZAKŁADY STWARZAJĄCE ZAGROŻENIE WYSTĄPIENIA POWAŻNEJ AWARII PRZEMYSŁOWEJ

Stan na 31grudnia 2008 r.

Liczba ZZR w latach 2006-2008

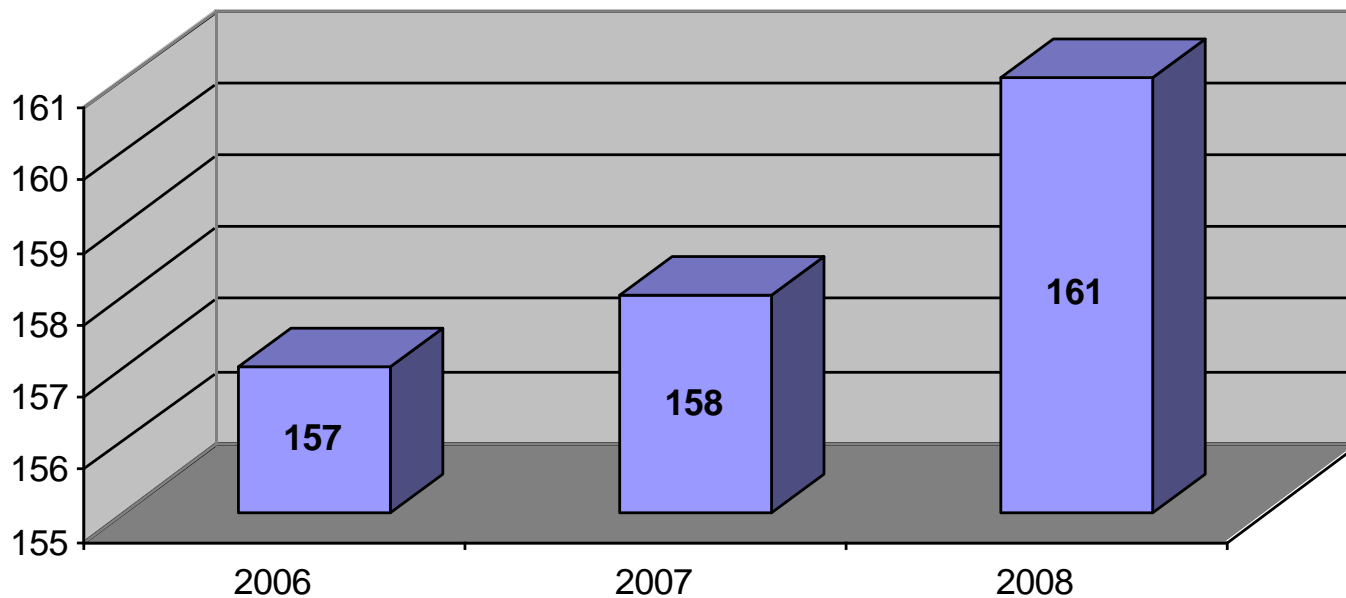




# ZAKŁADY STWARZAJĄCE ZAGROŻENIE WYSTĄPIENIA POWAŻNEJ AWARII PRZEMYSŁOWEJ

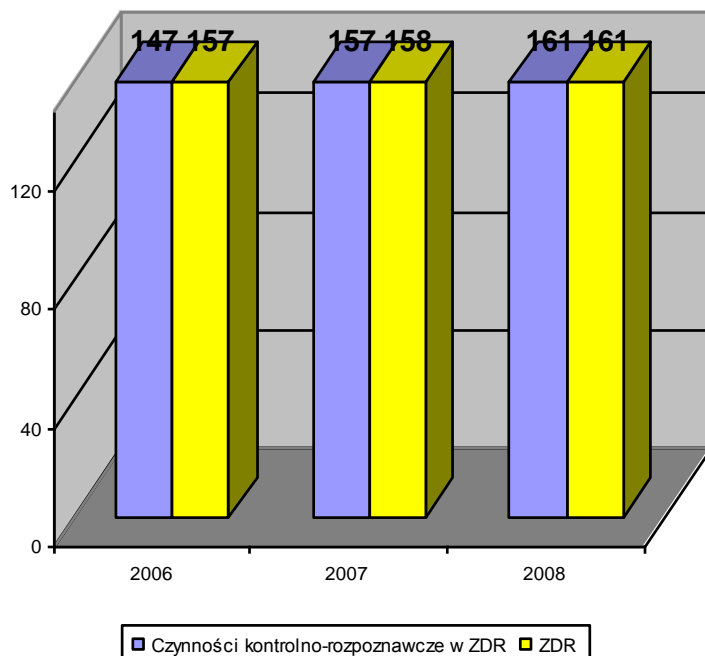
Stan na 31grudnia 2008 r.

Liczba ZDR w latach 2006-2008

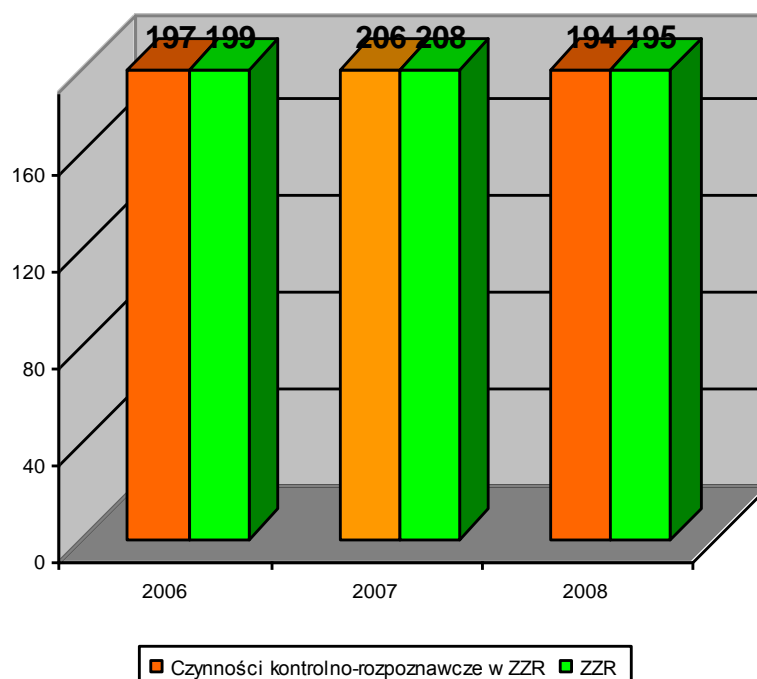


# LICZBA CZYNNOŚCI KONTROLNO-ROZPOZNAWCZYCH

Czynności kontrolno-rozpoznawcze w ZDR



Czynności kontrolno rozpoznawcze w ZZR



# WYNIKI CZYNNOŚCI KONTROLNO-ROZPOZNAWCZYCH

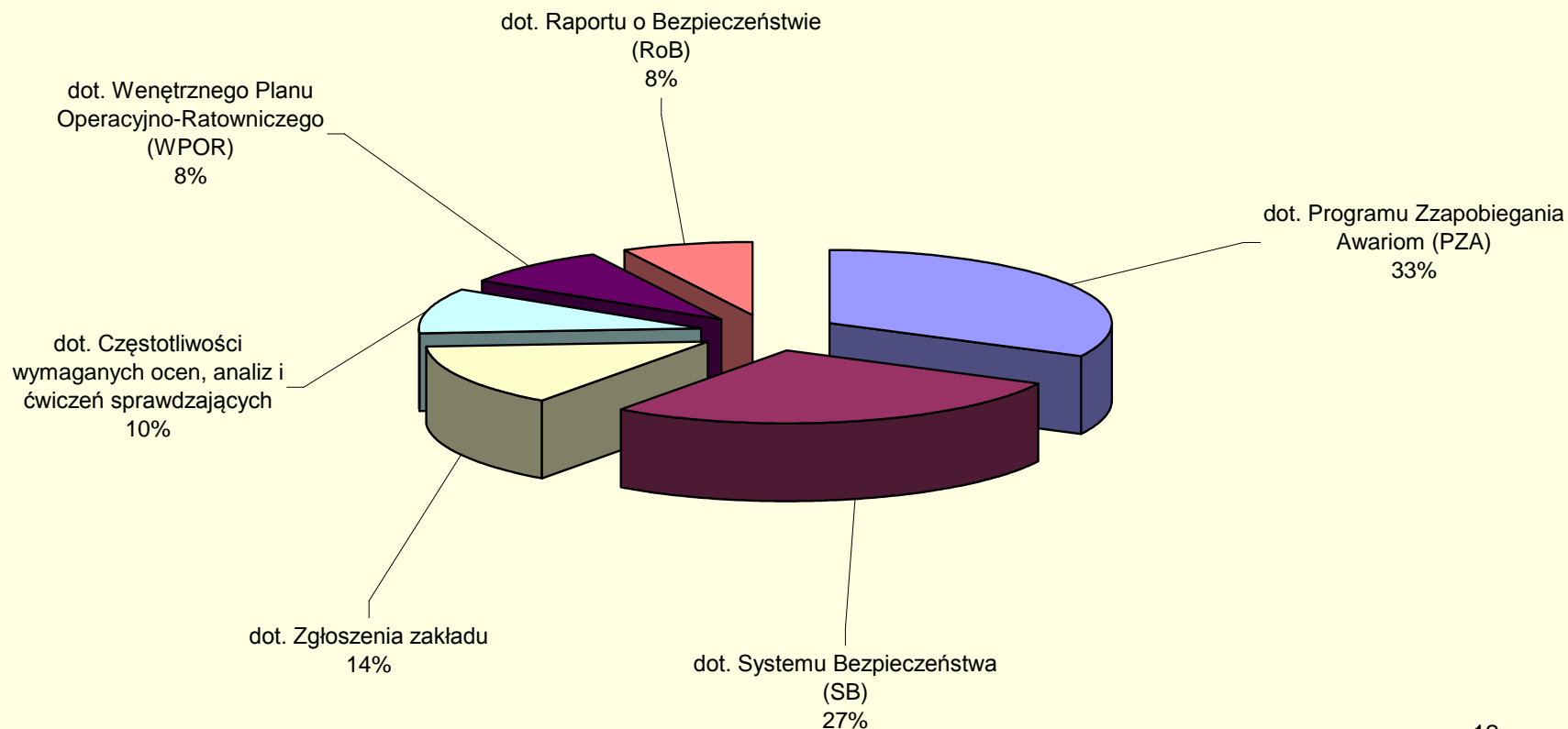
---

W Polsce w 2008 pion kontrolno-rozpoznawczy przeprowadził **355** kontroli, podczas których, w **135 zakładach** ujawniono nieprawidłowości, dotyczące w szczególności:



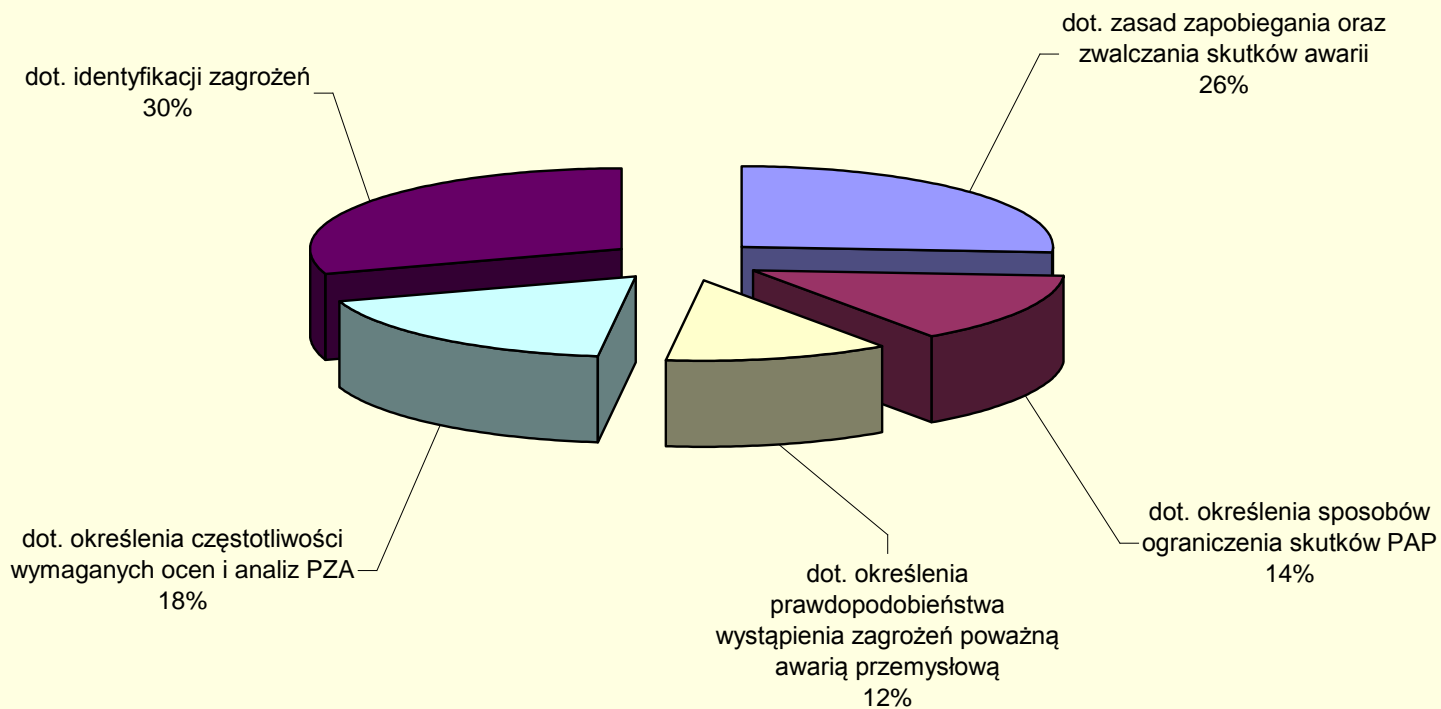
# NIEPRAWIDŁOWOŚCI

## Struktura nieprawidłowości z zakresu zapobiegania PAP w kontrolowanych zakładach stwarzających zagrożenie dla ludzi i środowiska (stan na dzień 31.12.2008 r.)



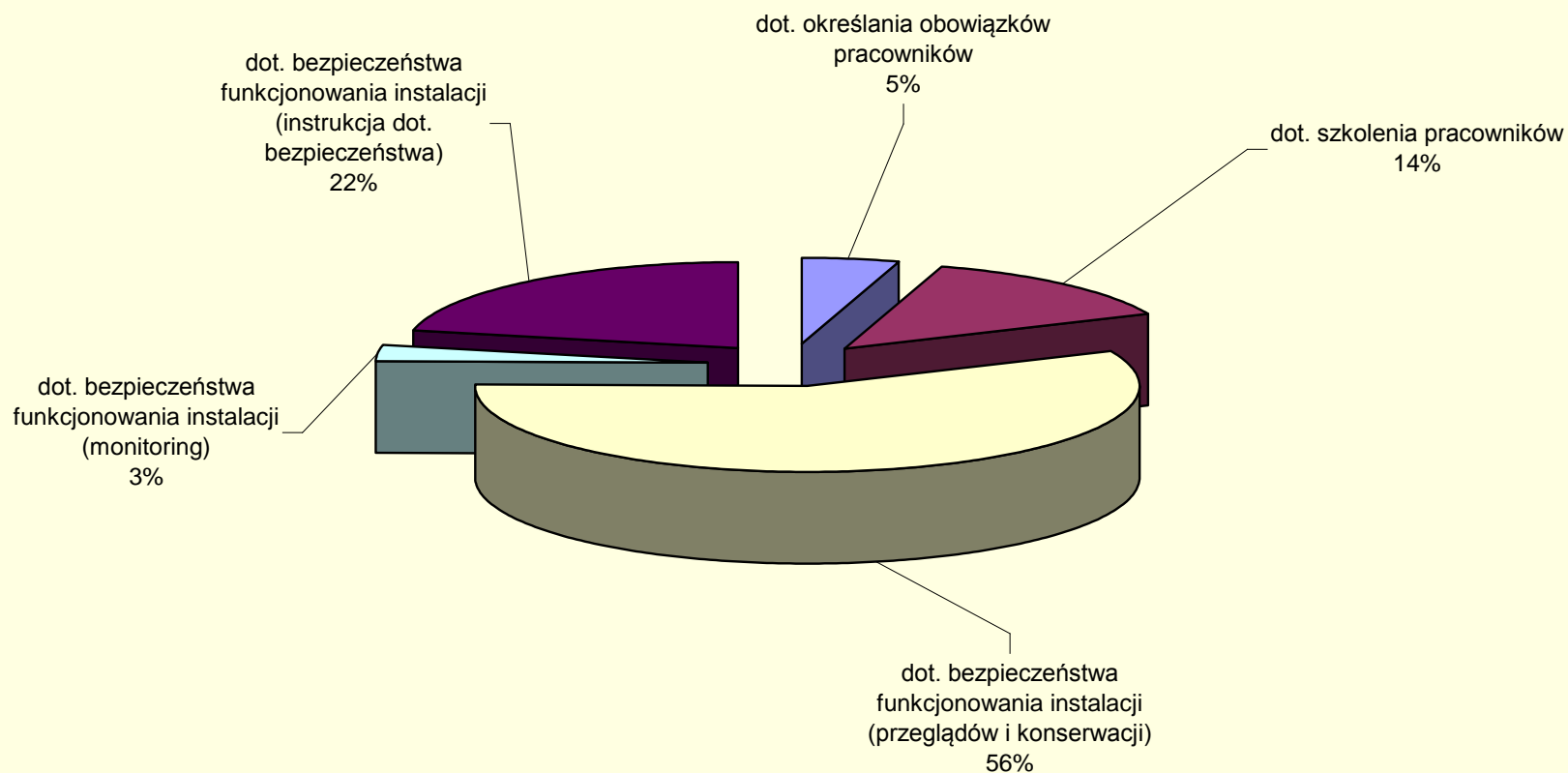
# NIEPRAWIDŁOWOŚCI

## Nieprawidłowości dot. Programu Zapobiegania Awariom (PZA)



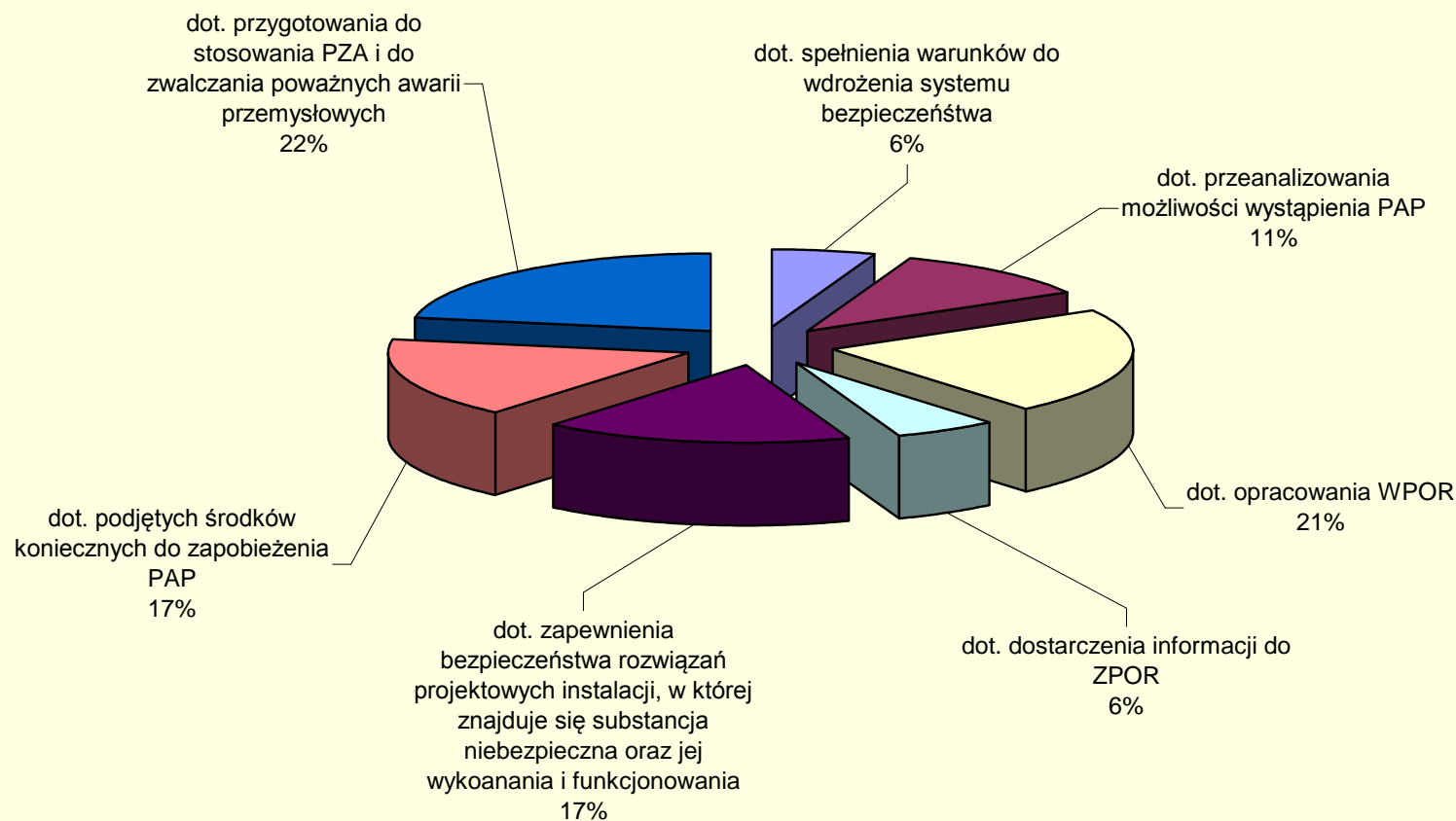
# NIEPRAWIDŁOWOŚCI

## Nieprawidłowości dot. Systemu Bezpieczeństwa (SB)



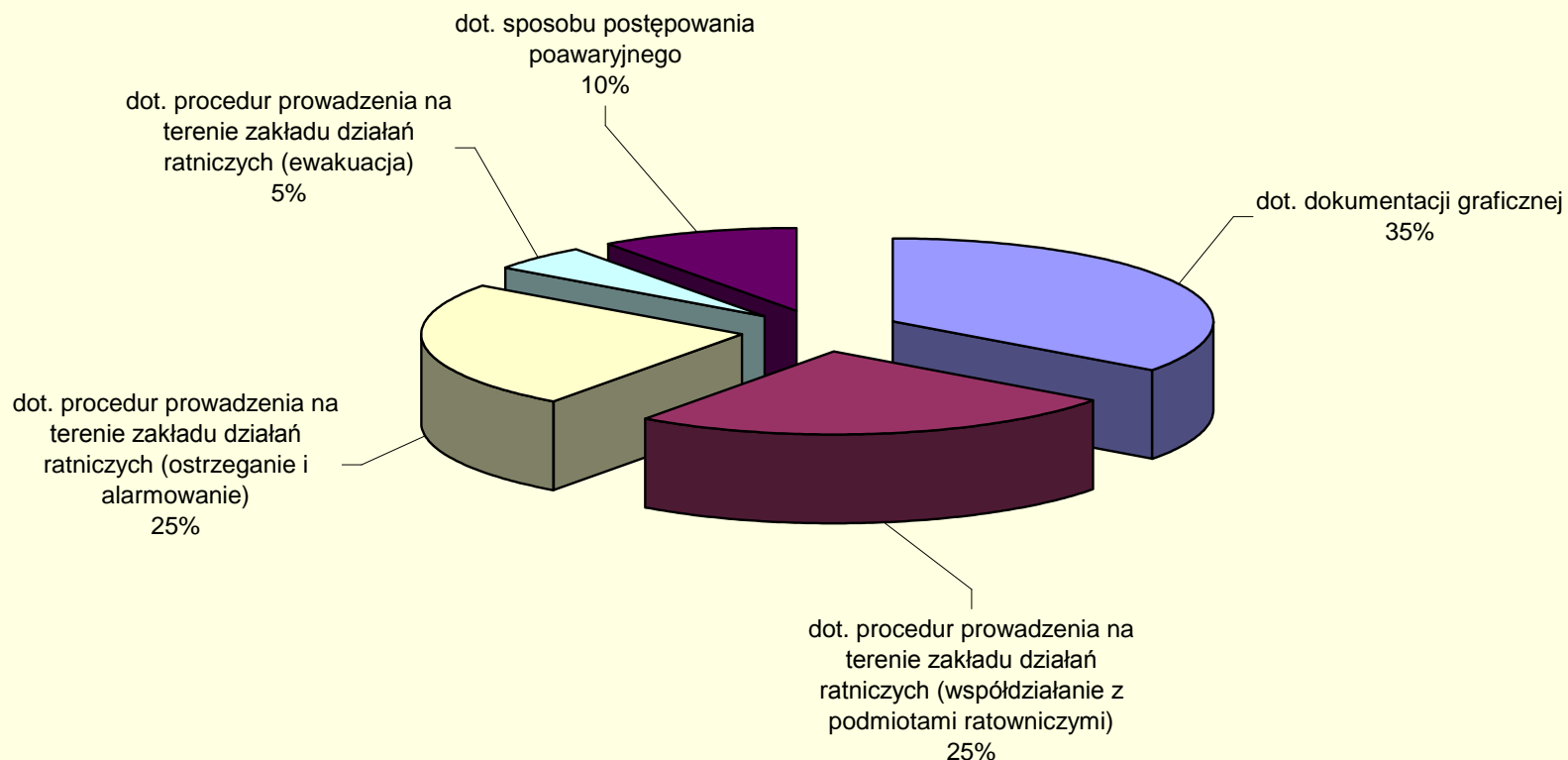
# NIEPRAWIDŁOWOŚCI

## Nieprawidłowości dot. Raportu o Bezpieczeństwie (RoB)



# NIEPRAWIDŁOWOŚCI

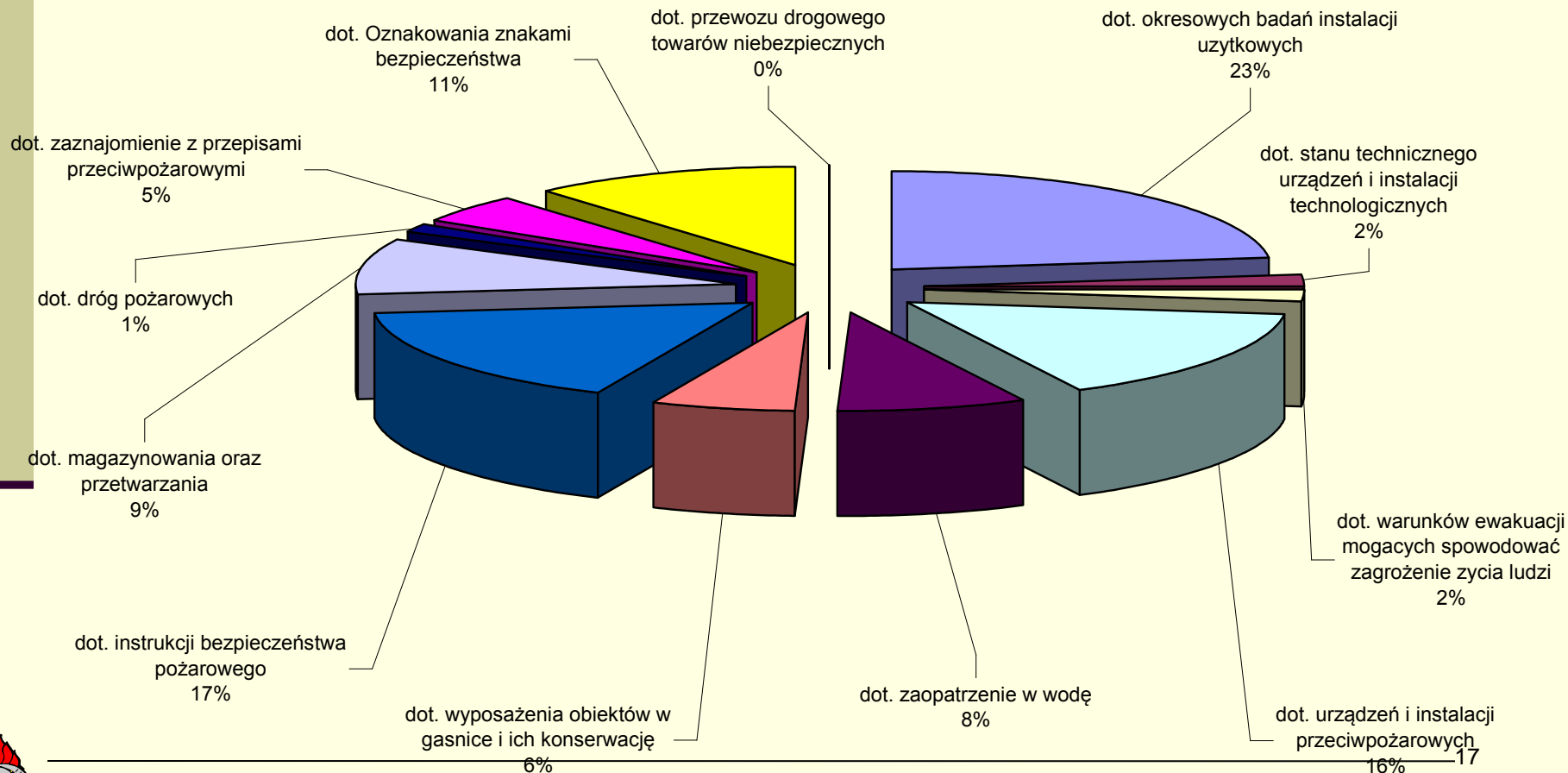
## Nieprawidłowości dot. Wewnętrznego Planu Operacyjno-Ratowniczego (WPOR)



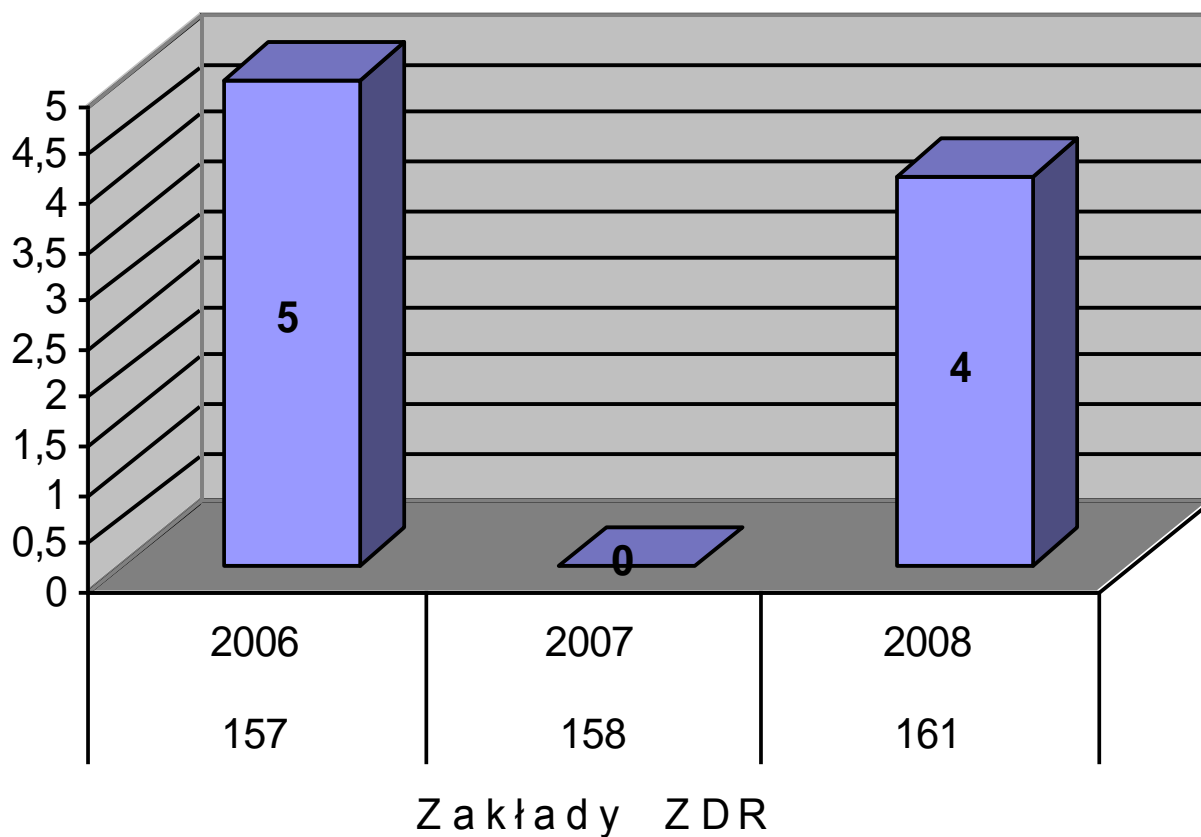


# NIEPRAWIDŁOWOŚCI

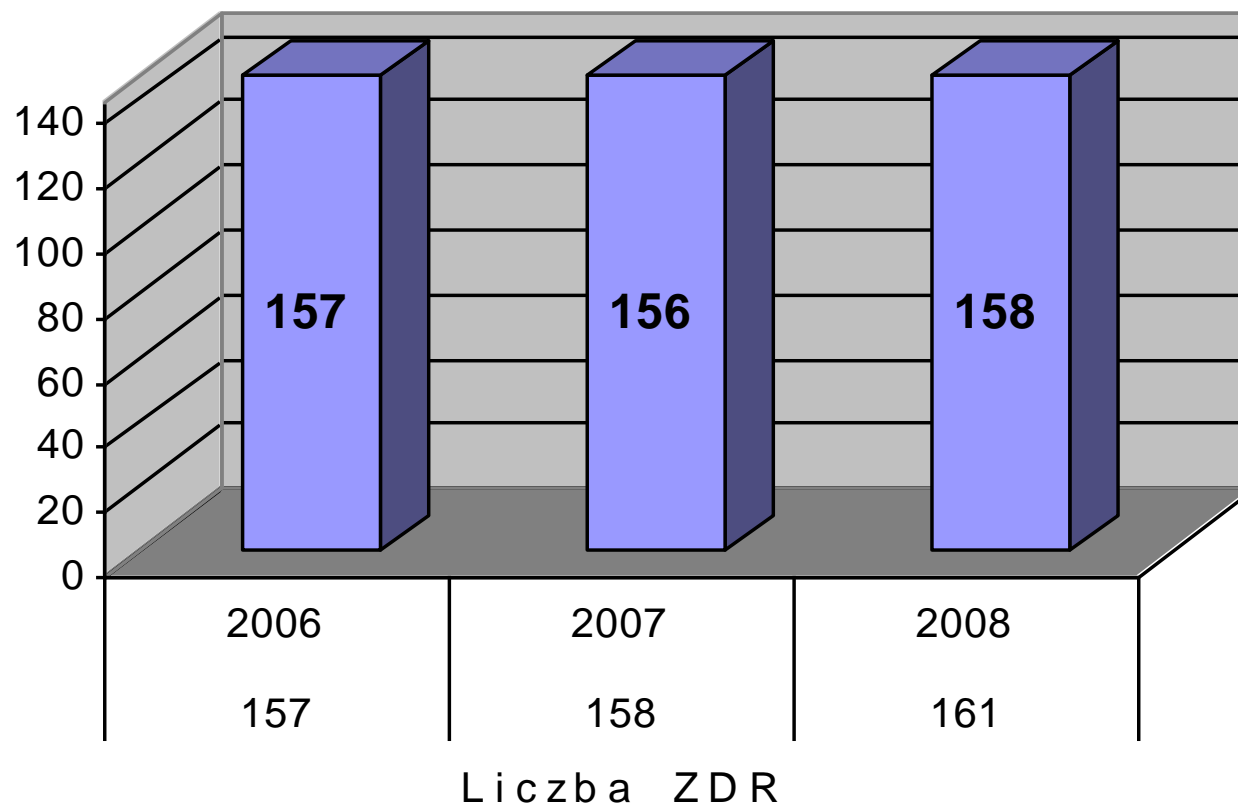
## Struktura nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej w kontrolowanych zakładach stwarzających zagrożenie dla ludzi i środowiska (stan na dzień 31.12.2008 r.)



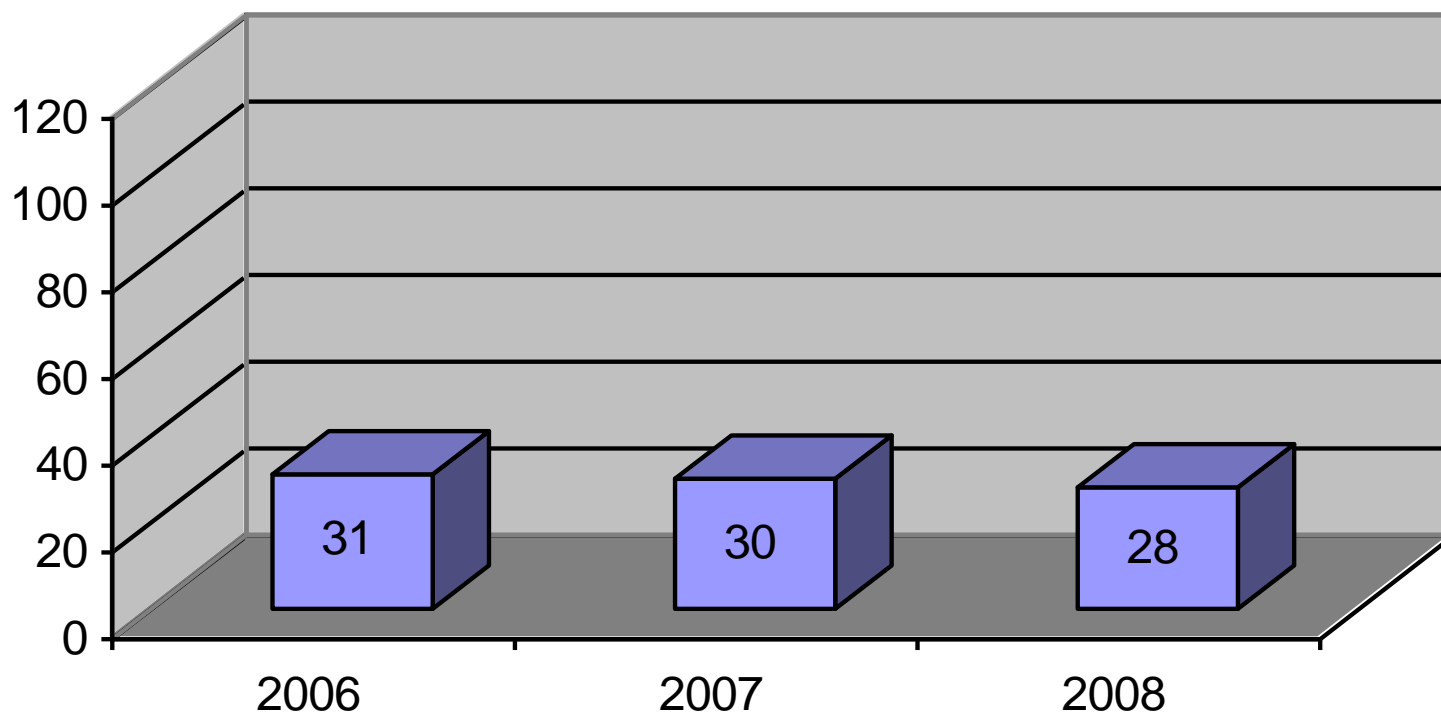
## Zakłady, które nie przedłożyły raportu o bezpieczeństwie



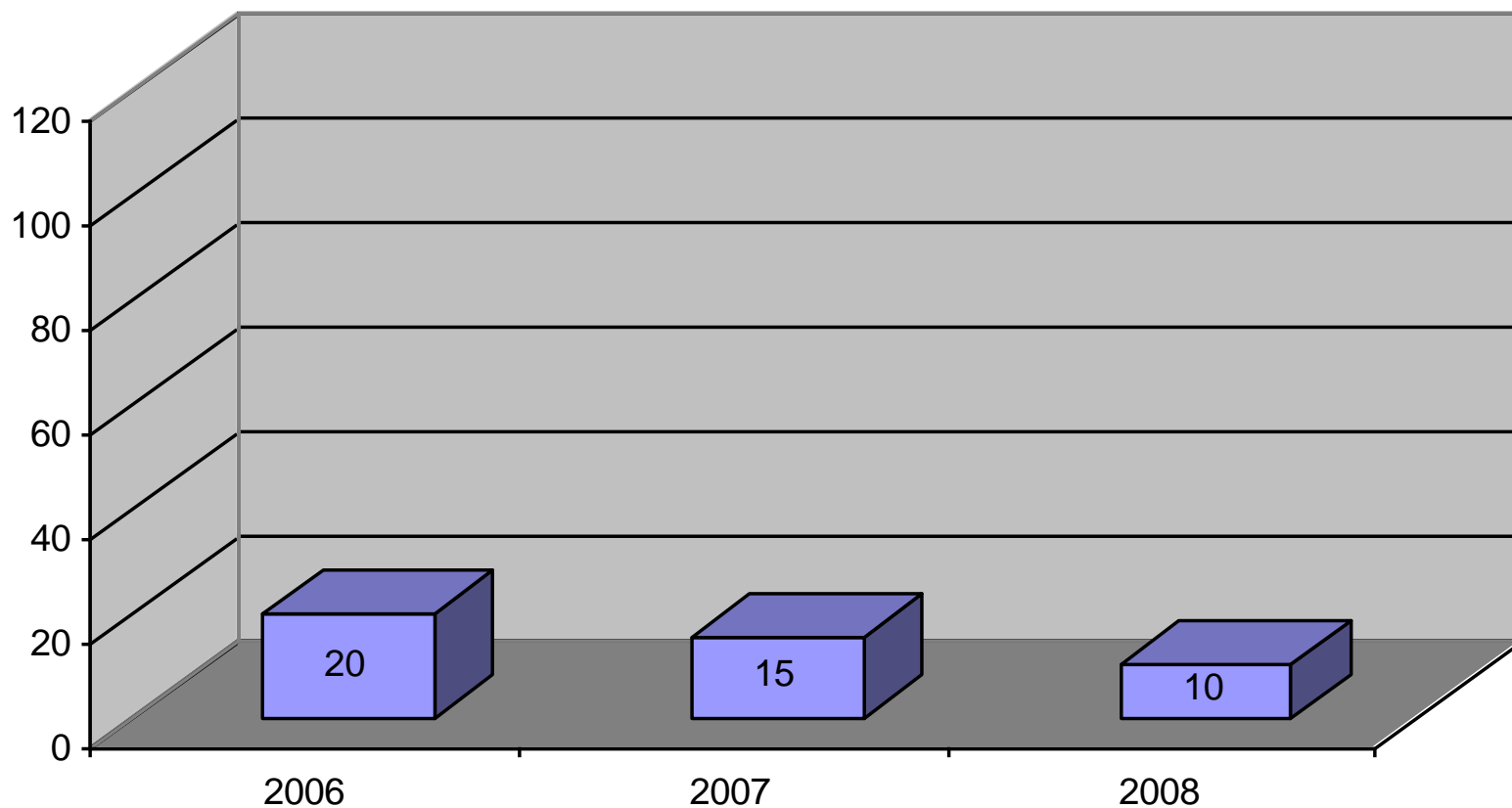
## Zakłady posiadające wewnętrzny plan operacyjno-ratowniczy



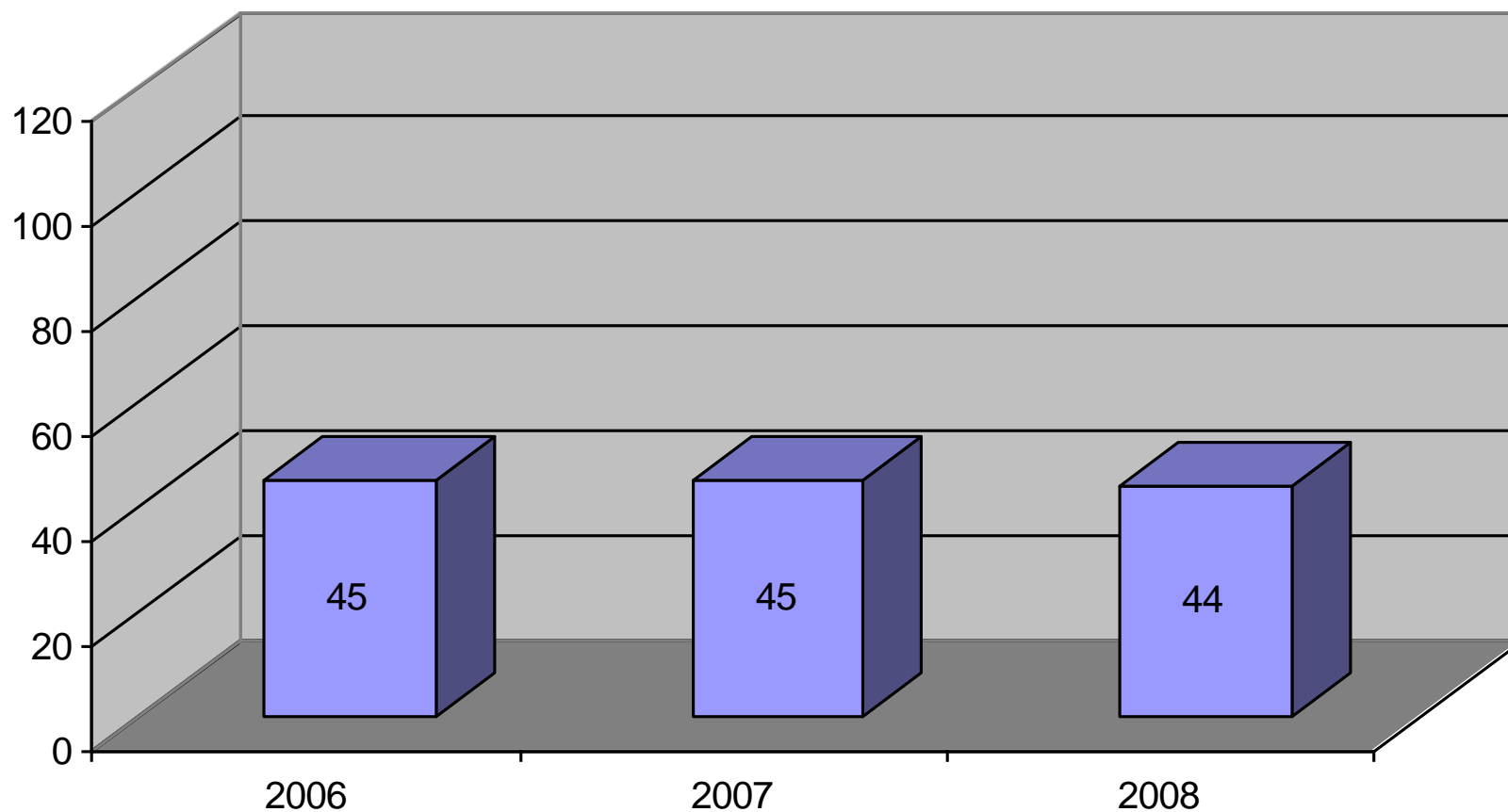
## Liczba ZDR, w przypadku których odstąpiono od opracowania ZPOR



## Liczba ZDR, dla których pomimo wymagania nie sporządzono jeszcze ZPOR



## Liczba przeprowadzonych analiz i ćwiczeń z realizacji ZPOR



# WNIOSKI

---

***W zakresie realizacji przez Państwową Straż Pożarną zadań dotyczących kontroli działań zapobiegających poważnym awariom przemysłowym należy stwierdzić, że obowiązki te są konsekwentnie wypełniane. Z wyjątkiem kilku stwierdzonych uchybień w działaniach komend PSP w zakresie przede wszystkim opóźnień w sporządzaniu zewnętrznych planów operacyjno-ratowniczych oraz procedur uznawania zakładów przemysłowych jako ZZR lub ZDR, pozostałe obowiązki realizowane są w sposób należyty.***



# WNIOSKI

---

***Uchybienia związane z uznawaniem i tym samym wykazywaniem zakładów przemysłowych jako ZZR i ZDR wynikały z niejednolitego w skali całego kraju stosowania procedur dotyczących określania momentu umieszczania zakładu stwarzającego ryzyko wystąpienia poważnej awarii przemysłowej w wykazie. W związku z tym ustalono, że zakład powinien być umieszczany w wykazie zakładów SEVESO II, z chwilą jego zgłoszenia do właściwego organu PSP (zakład istniejący).***





# WNIOSKI

***Pomimo faktu, iż liczba zakładów stwarzających ryzyko wystąpienia poważnej awarii przemysłowej zmienia się w kolejnych latach, liczba usterek ulega spadkowi, co może świadczyć o coraz większej efektywności czynności kontrolno-rozpoznawczych prowadzonych przez komendy Państwowej Straży Pożarnej, a także świadomości właścicieli i/lub zarządzających tymi obiektami o konieczności przestrzegania przepisów w zakresie zapobiegania poważnym awariom przemysłowym oraz przepisów przeciwpożarowych.***



# WNIOSKI

---

***Najczęściej stosowaną formą egzekwowania usunięcia nieprawidłowości w zakresie przepisów przeciwpożarowych w tych zakładach były decyzje administracyjne.***



# WNIOSKI

---

***Niestety w dalszym ciągu występują jednak liczne nieprawidłowości wpływające niekorzystnie na stan bezpieczeństwa tych obiektów, w tym dotyczące przede wszystkim braku okresowych badań instalacji użytkowych, instrukcji bezpieczeństwa pożarowego oraz urządzeń i instalacji przeciwpożarowych.***

***Ponieważ powyższe nieprawidłowości w znacznej mierze dotyczą kwestii organizacyjnych należy stwierdzić, że nie wszyscy prowadzący zakłady przywiązują dostateczną uwagę do kwestii prawidłowego funkcjonowania zakładowych systemów bezpieczeństwa.***



# WNIOSKI

---

***Należy pamiętać, że poważa awaria to najczęściej nie skutek kataklizmu a efekt ciągu, z pozoru drobnych, zaniedbań.***

***Brak dbałości o przeglądy okresowe i konserwacje instalacji oraz nieprawidłowości w zakresie instrukcji bezpieczeństwa to grzechy główne wspomnianych zaniedbań.***

***W związku z powyższym potrzebne jest podejmowanie systematycznych i wielowymiarowych działań zmierzających do poprawy kultury bezpieczeństwa w naszym kraju.***



**DZIEKUJĘ ZA UWAGĘ !!!**



**KOMENDA GŁÓWNA  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ**